



三峡彩虹

——云阳环湖绿道建设纪实(四)

□李海燕 许晨

(接上期)

几位既了解移民工作、迁建新城，又亲身参加了“环湖绿道”建设的云阳干部，在接受我们采访时道出了当时的责任与艰辛——

郑标(云阳县移民局原局长、县政府党组成员)：

整个三峡库区选址另建县城的，一个是我们重庆的云阳，另一个是湖北宜昌的秭归县。尤其是我们县城有滑坡现象，没有余地了，只能全部异地搬迁，包括党政部门、企业单位和城镇居民全搬了。周边大都山高坡陡，只有沿江两岸有些平地。选来选去，选在了距离老县城32公里的双江镇，这个地方坡度小，较为平坦开阔。

说真的，移民工作是艰难的，老百姓要背井离乡，很是不舍，但最后还是为国家建设作出牺牲了，所以说云阳也是库区移民精神的发源地之一。我们1992年开始建设新县城，从1999年建成了。一届届县委县政府，用好用活国家拨付的资金，结合库岸安全和保护治理，主要做了几篇大文章：分别建设了滨江公园、市民活动中心和三峡天梯、龙脊岭公园等。直到新班子县委书记张学锋书记、县长章昌德接任后，云阳生态建设又上了一个新高度。环湖绿道就是这时候上马的……

熊同福(云阳县原广电局长、关工委主任)：当年刚忍县城就在双江，有2000多年历史。双井寨属于龙脊岭的一个景点，传说很多，比如那里的大麦比其他地方早熟30天，那是因为皇帝来过，后来才知道早熟的原来是土壤太贫瘠。晒经村，又与《西游记》通天河有关。还有一位孝子抓了蛟龙角，蛟龙听见孝子对父母的叮咛，尾巴一扫扫出一片平地，就在现在的儿童公园下面。20世纪80年代，我们就坚信三峡大坝必将修成，因为“高峡出平湖”。

1992年，开始修大坝，我们云阳选了几个地方新建县城。一个是胸忍老城，但那个有滑坡，另一个是宝塔村，也有滑坡，开会讨论，36个局争论不休，最后选定“双江”，优点是地势平坦，交通方便(长江、澎溪河两江交汇)，以磨盘寨(磐石城)为中心，两边都可以打开。这就是现在县城所在地……

周祥文(云阳县水利局原副局长)：

从三峡移民正式实施，我就与移民工作结下不解之缘。1992年三峡移民试点工作启动，这一年我从教育部门转入行政部门任库区党委办副主任，后来又分别在龙塘乡任乡长，在故陵镇任党委书记，这个阶段属于移民攻坚阶段，搬迁清库任务十分繁重艰巨，当时有“重庆移民看云阳”的口号，故陵镇是云阳的移民重镇之一。我记得2003年在护送外迁江苏大丰市的移民时，运输专船行至九江时，一位孕妇分娩，我们当即决定就近靠岸，将孕妇送到当地县人民医院分娩接生，最终顺利诞下一名女婴，取名苏渝。

2007年至2018年底我调任云阳县移民局党组成员、副局长，主要分管负责农村移民安置、集镇迁建和移民稳定工作，三峡后续工作启动后，分管负责三峡后续项目的实施。2019年机构改革，县移民局与县水务局合并组建县水利局后，我任党组成员，主要分管负责移民后期扶持工作，2021年2月聘为重庆市三峡移民政策专家库成员，直到现在都没有离开移民工作岗位，是三峡移民的亲历者，是云阳县城搬迁的见证者。我个人也好，社会其他群体也好，普遍评价云阳县城是三峡移民城镇搬迁的典范。这主要体现在三个方面：

首先，云阳县城是三峡库区组合搬迁的典范。三峡库区城镇搬迁的总体原则是就近后靠，但云阳老城属半淹全迁县城，不具备就近后靠的条件。经过充分论证，最终形成了云阳、广安、双江三镇组合搬迁建设新县城的规划方案。

其次，云阳县城是三峡库区城镇地质灾害治理的典范。2001年前，新县城建设产生的大量弃土没有地方倒，一些拉土司机到处跑弃倒，既费时又费力(增大建设成本)。云阳人及时将岸畔沟壑回填，既解决了弃土消纳，又增加了建设和防护用地。

第三，云阳县城是三峡库区生态保护和库区三峡后续资金建成优良资产的典范。我们在库区率先提出建设生态移民新县城和山水园林城市目标，坚持把市政当景区、当客厅打造的理念，落实了五化六无措施：即净化、硬化、绿化、美化、亮化和无卫生死角、无暴露垃圾、无违章搭建、无沿街堆放、无乱停乱放、无乱涂乱画张贴。

存垃圾、无违章搭建、无沿街堆放、无乱停乱放、无乱涂乱画张贴。

云阳县委、县政府坚持移民为先为重，率先撕开破解三峡百万移民世界级难题的口子，移民工作连续11年获市政府考评一等奖，云阳新县城成为三峡库区的一颗明珠。

熊伟(云阳电视台原台长、原县旅游局局长、县文联原主席)：

我在县电视台工作了26年，从记者一直干到了台长，经历了移民搬迁建设全过程。百万大移民，真是波澜壮阔啊！今年正好三十年了，回头看看云阳人干得真不错。我们既高质量完成了16万移民的艰难任务，又抓住了这千载难逢的发展机遇，特别是城市移民建设的发展机遇。三峡移民搬迁前，云阳没有长江大桥，没有高速公路，没有高铁。过去人们过长江只能靠渡船，经常都有翻船伤人的事发生。2005年9月28日，我们长江大桥竣工通车时，南边很多的农民专门步行到长江大桥上走一走，踩一踩，开心得很哪！

当然这是一届接着一届干的结果，但最让人敬佩的还是近年的领导班子，尤其是年轻的县委书记章昌德。不瞒你说，我已快退休了，不怕人家说奉承领导，而是说说心里话。2013年他从璧山县来云阳当县长，大规模移民安置已经结束，后续工作特别是库岸安全还是牵挂人心。我认为章县长是位格局大，有担当，认准了就说下决心干事的人。

举个例子，2013年里要求各区县电视台进行标准化建设，我精打细算地做了个中偏上标准的方案，需要837万元。宣传部长连连摇头：县里没钱，不可能批这么多。我说你带我去见县长汇报一下，不行再找嘛。部长答应了。我见到章县长只汇报了9分钟，重点说明为什么需要这么多钱。他沉默了一会儿，看着我：“可以！我批了，但一定要搞好！”我原以为又要按套路，放在一边等研究研究，没想到他就这样果断决定了，所以我也当即表示：“请县长放心，我们一定干到最好！”呵呵，一年多的时间，我们一下子把云阳电视台搞成了全市标准化建设的样板了，各区县都来学习。所以，这届班子能干成环湖绿道，不是偶然的……

刘泽江(云阳县北部新区原管委会主任、原县委书记)：

我也是云阳人，家在老城边上。高中毕业后，乡镇招聘干部就录用了。一直干了十多年乡里工作，业余加强了学习，有了进步，从办事员做到了龙洞镇镇长、党委书记。正赶上三峡上马，百万大移民。我们镇是试点，向上海崇明岛迁移，由此拉开了我县移民序幕。从1999年我带人到安置点去考察，到2000年8月结束，前后跨两个年度，整整做了一年。有辛苦，有艰难，也有欣慰。

当时，我们的移民大都住在长江边上，对水有一种亲近感。对口搬迁选在长江入海口处的崇明岛周边。人们都说故土难离，确实，好不容易做好了工作，搬迁当中又可能出现意外情况。第一批300多人，是我陪同移民乘船出发的。到了上海崇明码头，已是夜幕降临，当时的上海市几大班子在那儿迎接。可是移民们不知出于什么心理，一时间不愿下船，我浑身冷汗都下来了，赶紧好说歹说，才打消大家的顾虑，完成了任务。

后来我转到栖霞镇当书记，又先后任北部新区管委会主任、市政局长，2004年，合并到县委，一直干了七年多，主抓城市建设，也参与了环湖绿道全过程。说真的，做这个项目决策是英明的，规划是超前的，设计是一流的，施工是过硬的。主抓这项工作的章县长用心用情，县委书记鼎力支持，我们三家业主单位——建委是其中之一，也是全部身心扑了上去。现在看来效果很好，作为建设者心里很是欣慰。将来给予孙讲起来，还是很有成就感的……

刘道春(云阳县原建委主任、移民局原局长)：作家来采访我表示欢迎。虽然我也是师范学校毕业的，还在三峡学院进修过汉语言文学专业，但这些年只埋头做事，不大写东西，希望早日看到你们的“大作”了。说起云阳移民迁建工作，我有一定发言权，20世纪80年代我师范毕业后，就在本地当老师，人生信条就是千一行爱一行，干啥干好！1997年，县委组织部面向全县公开招聘选择写作人才，我也悄悄

地报了名去试试，结果考中了。

就这样来到县委组织部，做基层组织建设。2001年，组织上安排我到双江镇当副书记，抽到滨江公园建设指挥部负责征地拆迁，后来兼西段建设的指挥长。这就与建设打上交道了，当时有人当“钉子户”，甚至拿刀闹事。我在当地教过书，有优势，一些借故闹事的人是的学生。我出面解决，他们看到就收斂了：“刘老师，你来做什么？”“我听说你们不愿拆迁？”“不了不了，政府说咋干就咋干！”这项工作完成了，组织上看我管建设还行，直接调到县建委先任副主任，后来转任主任，承担建设了外滩广场、两江广场、龙脊岭公园等重大工程。龙脊岭公园获得建设部人居环境范例奖，市民活动中心获得“鲁班奖”。2012年，按照规定在一个岗位上工作时间久了要轮岗交流，县里征求我意见：你愿意去移民局吗？我想移民方面也牵扯了不少建设方面的事，欣然同意。那个时候，三峡大规模移民任务已经基本完成，我到移民局后国家确立三大主要任务：一是立足库区经济发展，确保移民安稳致富；二是生态环境建设，保护两岸青山一江碧水；三是地质灾害治理，保证库周安全。当时国家规划1238亿来做“后三峡”，云的份额不小，如何争取，如何落地，是新一任移民局的首要任务。

当新来的章县长召集专题研究移民工作时，曾语重心长地对我说：你要干出与其他移民局长不一样的工作来，重点应在项目策划和建设上做文章。于是，我们工作目标聚焦在一是江岸之乱、二是城市之堵、三是居住品质之差上。33公里库岸环境综合治理，资金隧道、东互通、高铁大道等城市内环外环节点、磨子岭小区、滨江小区等小区建设等等。项目争取下来后，按专业的人做专业的原则，分别交给城乡建委、城投集团承建，移民局除了负责总体项目策划和资金争取外，也承担了一部分重要任务……

我们在云阳的每一天、遇到的每一位采访对象，都对三峡移民和新县城建设有说不完的话，此处只是摘要引用一二，完全是口语实录，保留了原汁原味，客观实在。不过，阅读了这几位亲历者的访谈心声，你是否已经感受到了移民工作者的艰辛与意义，是否已经意识到了云阳环湖绿道和城市的明天，如同即将诞生的婴儿，正在“母腹”中酝酿躁动呢？这一切，都将在英雄的云阳人创造的“移民精神”中，得到进一步弘扬和发展，变成美丽而远大的现实。

是，正是这四个闪光的大字：“移民精神”，带来了无穷的力量！云阳作为库区移民第一大县，通过对破解“世界级难题”的总结和提炼，首先提出了移民精神。在不断丰富和诠释“舍家为国的奉献精神、艰苦创业的奋斗精神、勇争第一的创新精神”的实践中，成功搬迁移民16万人，移民新城昂然崛起，经济社会得到长足发展，连续5年荣获重庆市库区移民工作一等奖。

时任分管此项工程的国务院副总理邹家华同志，对云阳移民工作十分满意，欣然赞誉道：“三峡移民看重庆，重庆移民看云阳。”

在十几年移民搬迁中，云阳新县城已累计完成投资数十亿元，城市功能建设基本完善。以弘扬移民精神为契机，构建“主城区——中心城区——一般城(集)镇”的城镇体系框架。严格遵循建设规划，注重风貌设计，突出山城、山水园林城市特色，提升城市文化内涵，合理配置产业，全面推进城镇化建设进程。按照创建全国文明城市目标，倾力打造新城市人字梯、滨江公园、龙脊岭文化旅游长廊等形象景观。

1999年9月28日，云阳县级机关从千年古城迁往新城。三年后的2002年9月28日，县委、县政府在旧城召开“三峡移民工程云阳二期清库告捷庆典”大会，宣布云阳在三峡库区率先提前两个月完成清库任务。为弘扬、讴歌广大共产党员和移民群众舍家为国、团结协作、拼搏奉献的移民精神，云阳县将“9·28”与文化艺术结缘，决定从2003年起，每年9月28日举办一届“三峡移民文化节”。

由此，“9·28”成为云阳人的吉祥日。20年之后，它又将再次震动云阳新城，在人们心目中掀起幸福的波澜。那一天，正是历经七年奋战，万众瞩目的“云阳环湖绿道”全面建成开放

的日子……

第三章 蓝图初绘

“大家都说说，我们滨江公园建设得不错，可是感觉有的路还不连贯，散步骑车走不远，残疾人更不方便了。有什么好办法解决一下？”一位坐在主席位置的县领导发问了。

参加会议的人们互相看了看，低声议论着，没有直接回答。半晌，一个声音响起来：“有啊！县长，我们可以把那几个景点打通，连成带状，整个江边不就畅通无阻了。”

“好，咱们想到一起去了。办法不错，可是经费呢？”

“我们这也是做库岸治理嘛，能不能争取三峡后续移民资金来办啊！”

“这个可以考虑……”

这是2013年秋天，在一次云阳县政府办公会上，任职县长不到一年的章昌德布置完了例行工作之后，向参加会议的各部门负责人提出了上述问题。而正面回答的，就是时任县移民局局长的刘道春。

一片赞扬声，不知不觉间，一个心系全县人民福祉的构想、一幅有关整座城市未来的蓝图开始酝酿了。

写到这里，需要说明一件事——在云阳采访时，已是县委书记的章昌德同志多次表示工作是大家做的，不要写自己。对此，我们完全理解和尊重，但也表示了作家的看法：作为主要领导是第一责任人，不仅收获胜利的喜悦，也要承担永远的责任！因而，实事求是，秉笔直书，让历史和人民去评说吧。

生于1976年的章昌德，是大山里农民的儿子。他的老家在同属三峡库区的重庆巫山县两坪乡，山高谷深，远离城镇，良田耕地少，交通不便利，文化落后，贫困的帽子伴随多年……

我们进行采访时，章书记曾感慨系之：“人们常说条条道路通罗马，实际对我们农村孩子来说：只有一条道，那就是好好学习，才能改变命运。所以我来到云阳工作，对于教育上的投入那是拼了命的！”

自然这是后话了，但少年章昌德早早就明白了这一点，从小学到中学一直是好学生，还当过学习委员和班长呢！1995年，他如愿考上了重庆师范学院数学与计算机科学系，这在家乡无疑像古人“中了举”一样，轰动全村。因为那是大西南的重点大学(即现在的重庆师范大学)，考上了就等于端上了铁饭碗啊！

穷人的孩子早当家。章昌德远赴重庆去上学，不像如今的孩子需要父母陪同送上门去，而为了省路费，一个人背着行李卷告别双亲出门了。那时他从未走出过巫山，根本不知道重庆在哪里，听人介绍买票乘上了“江渝一号”轮。钱少不买不起一个床位，他只能像那些打零工的人一样坐在大甲板上。那时夜里不行船，中间在双江镇过了一晚，整整走了三天两夜70多个小时，才看到了重庆朝天门码头。

由此他总结出来一句话：幸福感是比较出来的。现在去重庆有高速公路、有高铁动车，似乎眨眼间就到了，甚至上午去办完事，下午即可返程，真是恍若隔世、天壤之别，肯定感到幸福满满。

1999年，章昌德以优异成绩毕业了，直接考上了市委组织部“选调生”，分配到重庆市忠县石宝镇。正好赶上做移民工作，不用说，一贯办事认真的他成绩显著，2001年便被选拔为团县委副书记。两年后——2003年，他到重庆市政府研究室社会处挂职半年，任处长助理，结束后，就被留在市政府研究室工作了。

此后六年间，好学上进的章昌德眼界大开，备经磨炼，跟着市领导调研论证，各方面有了长足的进步，业余时间还拿到了市委党校行政管理专业研究生文凭。从主任科员陆续做到了副处长、处长，他迅速成长为一名年富力强的党政干部，2009年8月来到璧山县挂职副县长，同时参加武汉大学高级管理人员工商管理专业学习，获得了工商管理硕士学位，挂职结束留任中共璧山县县委常委、常务副县长。

时光走到了2013年春天，他的工作发生了新的变化。

3月6日，重庆市云阳县召开干部大会，传达市委决定：章昌德同志任中共云阳县委委员、常委、副书记，提名为县人民政府县长候选人。同日，云阳县第十六届人大常委会第十次会议决定任命章昌德为云阳县人民政府副县长、代理县长。3月15日，云阳县举行第十六届人民代表大会第三次会议。经代表投票选举，章昌德当选为云阳县人民政府县长。

命运就是如此神奇。当年他上学乘船经过双江镇时，无论如何也想不到多年后竟主政此地。作为云阳搬迁新县城以来的第4任县长，年仅36岁、身高在1.8米以上的章昌德，就这样走上了古老而年轻的云阳历史舞台。经历过一个个台阶磨砺、见过大世面的他，有着渴望干事创业的胆识与魄力。过去多是作为副职，现在是一县之长，他可以“撸起袖子加油干”了。

正如前面云阳干部们所说的那样：“章县长出于公心，办事果断，跟这样的领导做事，痛快！”

是的，别看他年轻，却是经过了乡镇县市多方历练，并且一直没断了学习，掌握了较为丰富实用的行政管理理论。来到云阳，他首先深入各乡镇各部门调查研究，熟悉县情，看到经过前几届领导班子带领全县人民持续发力，新县城已经初具规模，尤其滨江公园、龙脊岭文化长廊、人字梯等等，彰显生态立城的理念，心中十分欣慰。

不过，章昌德在调研中，也发现了一些问题，其中最为迫切和棘手的是：没有筑起牢固美观的江岸护坡。虽说沿江建成了几个景点，但还有不少地段尚未有效治理，有人乘虚而入，盖起了一些违章建筑物，办饭店，开码头；还有的开荒种菜，消落带成了自留地；更有甚者，成了全城的垃圾场，不管是建筑垃圾还是生活垃圾，呼呼地开车往江边倒……

脏、乱、差不说，关键是潜藏着极大的危险性，一旦发生大洪水，江湖浩荡，惊涛拍岸，极有可能发生岸线大滑坡，造成房屋倒塌，人员伤亡的重大损失。这就像西方神话中的“达摩克利斯之剑”一样，时时高悬在头顶之上，不知何时落下来。对于“为官一任，造福一方”的当政者来说，人命关天，老百姓的生命财产比什么都重要。

再者，早在2005年秋天，时任中共浙江省委副书记的习近平在安吉县余村考察时，就要求注重经济发展与环保的关系。几天后他在《浙江日报》的《之江新语》栏目中明确指出：“我们追求人与自然的和谐，经济与社会的和谐，通俗地讲，就是既要绿水青山，又要金山银山。……如果能够把这些生态环境优势转化为生态农业、生态工业、生态旅游等生态经济的优势，那么绿水青山也就变成了金山银山。”这就是著名的“两山理论”：绿水青山就是金山银山。

2012年11月，党的十八大从新的历史起点出发，做出“大力推进生态文明建设”的战略决策。以习近平同志为核心的中共中央站在战略和全局的高度，结合“两山理论”，对生态文明建设和生态环境保护提出一系列新思想新论断新要求，为努力建设美丽中国，实现中华民族伟大复兴永续发展和伟大复兴，走向生态文明新时代，指明了前进方向和实现路径。

习近平同志指出：“建设生态文明，关系人民福祉，关乎民族未来。他强调，生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业。要清醒认识保护生态环境、治理环境污染的紧迫性和艰巨性，清醒认识加强生态文明建设的重要性和必要性，以对人民群众、对子孙后代高度负责的态度和责任，真正下决心把环境污染治理好、把生态环境建设好。”

当初，云阳新城计划按照这样的理念进行建设，而且在新实践中确实这样做了。应该看到，做得还不够，还需要不断地强化完善，最主要的就是搞好沿江护坡。如何建设得既如铜墙铁壁一样坚固，安全可靠；又可以像花园一样美丽，具有观赏景观、休闲娱乐等多功能，真正践行总书记所倡导的“山水林湖田”于一体的生态文明建设。

那些天里，每到晚饭后的些许闲暇时间，章昌德就迈开长腿大步，来到江边走一走、看一看、想一想，治理库岸的蓝图也在一点一点地从模糊到清晰起来。这时，一封“人民来信”引起了他的高度注意。从某种角度上说，使他更加了解到县城居民的心愿。(未完待续)